



Томская область
городской округ
закрытое административно-территориальное образование Северск
АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО СЕВЕРСК

ПРОТОКОЛ № 1

заочного заседания рабочей группы по оценке эффективности
антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск

25.02.2022

Список участников заочного заседания рабочей группы:

Руководитель рабочей группы:

Диденко - Мэр ЗАТО Северск
Николай
Васильевич

Заместитель руководителя рабочей группы:

Смольникова - заместитель Мэра ЗАТО Северск по экономике
Людмила и финансам
Владимировна

Функции секретаря рабочей группы исполняет:

Емелина - ведущий юрисконсульт Комитета экономического
Ирина развития Администрации ЗАТО Северск
Сергеевна

Члены рабочей группы:

Бабенышев - первый заместитель Мэра ЗАТО Северск
Владимир
Владимирович
Коваленко - заместитель Мэра ЗАТО Северск – Управляющий
Виктор Васильевич делами Администрации ЗАТО Северск
Королева - председатель Комитета по кадрам
Людмила Викторовна и муниципальной службе Администрации ЗАТО
Северск
Любивый - заместитель Мэра ЗАТО Северск
Вадим Анатольевич по капитальному строительству
Мазур - заместитель Мэра ЗАТО Северск
Роман Леонидович по общественной безопасности

Солдатова Татьяна Ивановна	- председатель Правового комитета Администрации ЗАТО Северск
Трапезников Виталий Юрьевич	- председатель Комитета экономического развития Администрации ЗАТО Северск
Хрячков Павел Петрович	- заместитель Мэра ЗАТО Северск по социальной политике

Все члены рабочей группы приняли участие в заочном заседании.

РАССМОТРЕЛИ: проект доклада об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск за 2021 год.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск за 2021 год.

Результаты голосования:

«За» 9
«Против» 0
«Воздержался» -

2. Комитету экономического развития Администрации ЗАТО Северск до 01.03.2022 разместить на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск утвержденный доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск за 2021 год.

Результаты голосования:

«За» 9
«Против» 0
«Воздержался» -

Результаты голосования:

«За» 9
«Против» 0
«Воздержался» -

Председатель
заседания



Н.В.Диденко

Секретарь



И.С.Емелина

Утвержден протоколом заочного заседания
рабочей группы по оценке эффективности
антимонопольного комплаенса в
Администрации ЗАТО Северск, утвержденной
распоряжением Администрации ЗАТО
Северск от 25.06.2020 № 671-р,
от «25» февраля 2022 г. № 1

Доклад
об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск
(Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации ЗАТО Северск)
за 2021 год

Настоящий доклад разработан с целью информирования всех заинтересованных лиц об организации в Администрации ЗАТО Северск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) и её функционирования.

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области» в Администрации ЗАТО Северск организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (<https://xn----7sbhlbh0a1awgee.xn--plai/antimonopolnyj-komplaens>):

1) распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 25.06.2020 № 671-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск» утверждены:

- «Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации ЗАТО Северск Томской области» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);
- карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации ЗАТО Северск;
- план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации ЗАТО Северск;
- состав рабочей группы по вопросам оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации в ЗАТО Северск Томской области;

2) распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 26.01.2021 № 53-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск» определены уполномоченные структурные подразделения и органы Администрации ЗАТО Северск, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса, и их функции по организации и функционированию антимонопольного комплаенса.

Протоколом заседания рабочей группы от 27.05.2021 № 2 утверждена методика оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО

Северск, которая включает в себя методику расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск и оценку значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск.

Общий контроль за организацией и функционированием в Администрации ЗАТО Северск антимонопольного комплаенса возложен на Мэра ЗАТО Северск с выполнением следующих полномочий:

а) вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими Администрации ЗАТО Северск правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков в Администрации ЗАТО Северск в случае их выявления.

Участники антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск:

- должностные лица органов Администрации ЗАТО Северск, наделенные правами юридического лица;

- должностные лица Правового комитета Администрации ЗАТО Северск;

- должностные лица Комитета по кадрам и муниципальной службе Администрации ЗАТО Северск;

- должностные лица Комитета экономического развития Администрации ЗАТО Северск.

Оценку эффективности антимонопольного комплаенса осуществляет рабочая группа, утвержденная распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 25.06.2020 № 671-р, которая рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.

2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства был проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск за 2021 год, анализ нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск, анализ проектов нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск, а также анализ правоприменительной практики антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск.

Для выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) на основе сведений, предоставленных структурными подразделениями и органами Администрации ЗАТО Северск в соответствии с пунктом 12 Положения об антимонопольном комплаенсе.

Нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск за период с 2019 по 2021 годы:

1) В 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Томской области возбуждено дело по признакам нарушения п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении МБЭУ ЗАТО Северск, учредителем которого является Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск.

Основанием для возбуждения дела послужило установление Комиссией Томского УФАС России признаков нарушения п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». 28 сентября 2021 года вынесено решение по делу, с наложением административного штрафа на должностных лиц МБЭУ ЗАТО Северск.

2) В 2021 году индивидуальным предпринимателем С.Р.Габидуллиным подавалась жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы на действия заказчика – Управления образования Администрации ЗАТО Северск в части установления требований к закупаемому товару (поставка ноутбуков для цифровой образовательной среды), решением ФАС от 30.04.2021 года по делу № 070/06/106-94/2021 данная жалоба признана необоснованной.

3) В течение 2021 года Управлением антимонопольной службы по Томской области было вынесено 2 предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в части требований части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ:

- 24 февраля 2021 года Управлением антимонопольной службы по Томской области Управлению имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск вынесено предупреждение № БМ/1061 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Суть нарушения: передача сетей теплоснабжения без заключения концессионного соглашения. На основании предупреждения Томского УФАС от 24 февраля 2021 года № БМ/1061 возбуждено дело № 070/01/15-112/2021 по признакам нарушения Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ;

- 31 марта 2021 года Управлением антимонопольной службы по Томской области Управлению имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск вынесено предупреждение № МД/2106 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Суть нарушения: предоставление муниципального имущества без торгов.

Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
1	2	3	4	5
Нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	передача имущества без заключения концессионного соглашения	Вынесено предупреждение № БМ/1061 о необходимости прекращения указанных действий путем передачи муниципального имущества в аренду	не исполнено, возбуждено дело. Дело закрыто 18.02.2022

1	2	3	4	5
			в соответствии с требованиями действующего законодательства	
Нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	предоставление муниципального имущества без торгов	Вынесено предупреждение № МД/2106 о необходимости прекращения указанных действий путем совершения действий по возврату муниципального имущества в казну, а также последующей его передачи в пользование, в соответствии с требованиями действующего законодательства	по ходатайству Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск срок исполнения предупреждения продлен до 08.09.2022.

Других нарушений антимонопольного законодательства в анализируемом периоде не выявлено.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Нормативные правовые акты Администрации ЗАТО Северск, разработанные в 2021 году размещаются на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе открытый муниципалитет – оценка регулирующего воздействия (<https://xn----7sbhlbh0alawgee.xn--p1ai/rating/front/index?type=6>).

Проекты нормативно правовых актов проходят антикоррупционную экспертизу, в рамках которой проводится анализ на предмет соответствия антимонопольному законодательству, в том числе с учетом поступивших замечаний и предложений.

По итогам проведенного анализа НПА сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Нормативные правовые акты Администрации ЗАТО Северск, в которых ФАС России выявило нарушения антимонопольного законодательства, за период с 2019 года по 2021 год отсутствуют.

Рассмотрение споров по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Администрацией ЗАТО Северск в судебных разбирательствах не осуществлялось.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях исключения положений в правовых актах и проектах правовых актов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, специалисты Правового комитета Администрации ЗАТО Северск осуществляют антикоррупционную экспертизу этих документов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». В случае выявления по результатам проведённой Правовым комитетом антикоррупционной экспертизы составляется мотивированное заключение.

В целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В 2021 году проведена оценка регулирующего воздействия 32 проектов нормативных правовых актов, экспертиза 1 действующего нормативного правового акта.

В результате анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов сделан вывод об их полном соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Администрации ЗАТО Северск.

Проекты нормативных правовых актов, которые могли бы повлечь нарушение антимонопольного законодательства, за период с 2019 по 2021 годы не разрабатывались.

2.4. Мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также:

- обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также анализ правоприменительной практики антимонопольной службы (Обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России за период с 1 июля 2019 года по 1 июля 2020 года, утвержденный протоколом Президиума ФАС России);

- «обзор актуальной практики судов по делам о нарушениях антимонопольного законодательства и иным спорам с участием антимонопольных органов за январь – декабрь 2017 года» (Ассоциация антимонопольных экспертов);

- «обзор актуальной практики судов по делам о нарушениях антимонопольного законодательства и иным спорам с участием антимонопольных органов за январь – февраль 2018 года» (Ассоциация антимонопольных экспертов);

- обзор «Лучшие региональные практики по внедрению антимонопольного комплаенса», подготовленный ФАС России в 2020 году.

Рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения антимонопольного законодательства.

2.5. Проведение оценки выполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации ЗАТО Северск утвержден распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 25.06.2020 № 671-р.

В рамках создания и развития системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства пунктом 3 распоряжения Администрации ЗАТО Северск от 26.01.2021 № 53-р определена обязанность органов Администрации ЗАТО Северск и структурных подразделений Администрации ЗАТО Северск внесения изменений в должностные инструкции лиц в части их ответственности в закрепленных сферах ведения за функционирование антимонопольного комплаенса.

Сотрудники Администрации ЗАТО Северск ознакомлены с основными требованиями антимонопольного законодательства и вышеуказанными нормативными правовыми актами, а также приняли участие в заочном семинаре (август 2021 г.) на тему: «Организация и внедрение антимонопольного комплаенса в муниципальных образованиях Томской области», а также осуществляется ознакомление граждан при поступлении на государственную(муниципальную) службу.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченными подразделениями (правовыми подразделениями) на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных органами и структурными подразделениями Администрации ЗАТО Северск.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации по антимонопольному комплаенсу на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытый муниципалитет» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещаются и поддерживаются в актуальном виде документы, касающиеся системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (нормативные правовые акты, методические материалы по основным вопросам организации и внедрения антимонопольного комплаенса, а также применения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления, доклады).

Актуализированы правовые акты, определяющие организацию антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск.

3. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления.

В целях оценки эффективности разработана и утверждена методика оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск.

Расчет значения итогового ключевого показателя произведен путем суммирования полученных баллов при оценке достижения показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (таблица в приложении № 1 к докладу).

Установлены следующие значения итогового показателя:

высокая эффективность – от 75 до 100 баллов;

средняя эффективность – от 50 до 75 баллов;

низкая эффективность – от 25 до 50 баллов;

неэффективно – ниже 25 баллов.

По результатам проведенной оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск среднее значение итогового показателя составило 97,5 баллов (в 2020 году – 90 баллов).

Наименьшее значение эффективности функционирования антимонопольного комплаенса зафиксировано в Управлении имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск – 70 баллов (2 предупреждения).

Значения ключевых показателей эффективности в Администрации ЗАТО Северск Томской области в 2021 году свидетельствуют об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

4. Выводы:

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск внедрена. Нормативные правовые документы разработаны и размещены на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Открытый муниципалитет» по ссылке (<https://xn----7sbhlbh0a1awgee.xn--plai/antimonopolnyj-komplaens>).

Запланированные мероприятия на 2021 год проведены в полном объеме.

Урегулировано взаимодействие органов и структурных подразделений Администрации ЗАТО Северск по вопросам антимонопольного комплаенса.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск осуществлялась с учетом Методики оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск, утвержденной протоколом заседания рабочей группы по оценке эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск от 27.05.2021 № 2.

На основании представленной в докладе информации, суммарное значение ключевых показателей эффективности составляет 97,5 баллов, что свидетельствует о высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2021 году в Администрации ЗАТО Северск.

В целях повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2022 году планируются следующие мероприятия:

- участие сотрудников Администрации ЗАТО Северск в обучающих семинарах по антимонопольному комплаенсу, повышение их квалификации по подготовке документов, соблюдению антимонопольного законодательства, анализу нормативных правовых актов на нарушение антимонопольного законодательства;
- изучение практики применения антимонопольного законодательства, в том числе практики УФАС по Томской области;
- мониторинг законодательства о закупках, осуществление текущего контроля закупочной деятельности;
- проведение разъяснительной работы по вопросам, связанным с антимонопольным законодательством;
- усиление внутреннего контроля при осуществлении проверок.

В 2022 году для профилактики и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в органах Администрации ЗАТО Северск необходимо на постоянной основе проводить мероприятия по усилению контроля за соответствием документации требованиям антимонопольного законодательства.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Приложение № 1 к докладу
об эффективности функционирования
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Критерии		Фактическое значение показателя	Оценка (балл) (среднее значение)
		Значение показателя	Оценка (балл)		
1	2	3	4	5	6
1	Факты выдачи органу местного самоуправления предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)	0	30	Более 1	27,5<*>
		1	15		
		Более 1	0		
2	Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, его должностных лиц ввиду их несоответствия антимонопольному законодательству	нет	30	0	30
		менее 15% от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	20		
		15% и более от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	0		

1	2	3	4	5	6
		решений и действий (бездействия)			
3	Жалобы на решения, действия (бездействие) органа местного самоуправления и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, в случае принятия прокурором решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке	нет	10	0	10
		есть	0		
4	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20	выполнены все мероприятия	20
		невыполнение мероприятий	снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий		
5	Доля проектов нормативных правовых актов и/или проектов нормативных правовых актов органа местного самоуправления, связанных с осуществлением деятельности хозяйствующими субъектами, за исключением проектов актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, прошедших процедуру	85% и более от всех проектов нормативных правовых актов ОМСУ, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля»	10	85% и более от всех проектов нормативных правовых актов ОМСУ, подлежащих прохождению процедуры	10
		менее 85% от всех проектов нормативных правовых актов ОМСУ, подлежащих	0		

1	2	3	4	5	6
	«общественного контроля» ¹ в общем количестве проектов нормативных правовых актов органа местного самоуправления, подлежащих прохождению такой процедуры	прохождению процедуры «общественного контроля»		«общественного контроля»	
		проекты нормативных правовых актов органа местного самоуправления, подлежащие прохождению процедуры «общественного контроля», отсутствуют	10		
			Итого	97,5<*>	

 <*> среднее значение показателя оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск. Наименьшее значение эффективности функционирования антимонопольного комплаенса среди органов Администрации ЗАТО Северск зафиксировано в Управлении имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск – 70 баллов (наличие 2 предупреждений).

¹ размещение на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в сети «Интернет» на срок не менее 7 дней.